

WOO-III.410.652.2021.MM.1

**Pan Adam Dzida
Pełnomocnik
Burmistrza Gminy i Miasta Krajenka**

Zakład Analiz Środowiskowych
Eko-precyzja Czupryn Paweł
ul. Sikorskiego 10
43-450 Ustroń

Dotyczy: projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030”.

Pismem z 17.09.2021 r. (data wpływu: 17.09.2021 r.), pełnomocnik Burmistrza Gminy i Miasta Krajenka, na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą ooś*, wystąpił o „uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla »Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030«”.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy ooś organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj. przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

W piśmie z 17.09.2021 r. napisano: „Informujemy, iż organ opracowujący dokument stwierdził, że sporządzany dokument pn. »Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030« spełnia warunki do zakwalifikowania go do art. 46 ust. 1. pkt 2 uoś czyli do projektów dokumentów »planistycznych« i »sektorowych« wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko”.

W załączniku do pisma z 17.09.2021 r. zatytułowanym „Uzasadnienie” wskazano działania wyznaczone do realizacji w ramach projektu dokumentu:

- „Wypełnianie obowiązków w zakresie planowania działań dotyczących środowiska oraz respektowanie wymagań ochrony środowiska w planowaniu przestrzennym”,

- „Lokowanie nowych inwestycji budowlanych w zasięgu transportu publicznego”,
- „Prowadzenie kontroli stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym swoją właściwością”,
- „Kontrolę przestrzegania zakazu spalania odpadów w urządzeniach grzewczych i na otwartych przestrzeniach”,
- „Organizowanie przetargów na wspólny zakup energii dla budynków użyteczności publicznej”,
- „Wdrażanie procedur administracyjnych online, dzięki czemu obywatele będą mogli załatwić swoje sprawy bez konieczności przemieszczania się”,
- „Modernizacja oświetlenia na terenie gminy”,
- „Utrzymanie dotychczasowych zasad zaopatrzenia w gaz ziemny oraz adaptacji istniejącej sieci gazowej jako elementów przyszłego systemu”,
- „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie gminy”,
- „Wymiana źródeł spalania o niskiej mocy w sektorze komunalno – bytowym (kotły węglowe spełniające wymagania ekoprojektu zgodnie z Dyrektywą 2009/125/EC)”,
- „Wymiana źródeł spalania o niskiej mocy w sektorze komunalno – bytowym (kotły na biomasę spełniające wymagania ekoprojektu zgodnie z Dyrektywą 2009/125/EC)”,
- „Termomodernizacja budynków oraz wspieranie budownictwa energooszczędnego w budownictwie mieszkaniowym”,
- „Wyposażenie budynków mieszkalnych w mikroinstalacje OZE - instalacje solarne”,
- „Wyposażenie budynków mieszkalnych w mikroinstalacje OZE - instalacje fotowoltaiczne”,
- „Wyposażenie budynków mieszkalnych w mikroinstalacje OZE - pompy ciepła”.

W „Uzasadnieniu” napisano, że „wśród wyznaczonych zadań występują zadania, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839)”. Do inwestycji tych zaliczono rozbudowę systemu gazowniczego planowanego w ramach wyznaczonego działania „Utrzymanie dotychczasowych zasad zaopatrzenia w gaz ziemny oraz adaptacji istniejącej sieci gazowej jako elementów przyszłego systemu”. Napisano, że „dla inwestycji tych będzie toczyć się postępowanie w celu uzyskania decyzji środowiskowej – w momencie, gdy będą znane konkretne plany rozbudowy sieci gazowej”. W opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu projekt dokumentu potencjalnie wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a zatem może się on kwalifikować do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś. Istnieje jednakże możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W przypadku przedmiotowego projektu dokumentu spełniony jest również warunek, o którym mowa w art. 48 ust. 3 ustawy ooś, gdyż odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowiskowo w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. W „Uzasadnieniu” napisano, że „projekt dotyczy terenu jednej gminy – Gminy Krajenka”.

Na terenie gminy Krajenka znajdują się następujące obszary chronione na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098): obszar chronionego krajobrazu „Pojezierze Waleckie i Dolina Gwdy”, obszar specjalnej ochrony ptaków Puszcza nad Gwdą PLB300012, obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Ostoja Pilska PLH300045, użytki ekologiczne m.in. „Bagna Zacisze”. Na terenie gminy występują także pomniki przyrody.

W „Uzasadnieniu” wskazano, że „opracowany dokument jest dokumentem ogólnym” i „nie wskazuje dokładnej lokalizacji przeznaczonych do realizacji zadań”. Z informacji zawartych w „Uzasadnieniu” wynika, iż część działań wyznaczonych do realizacji w ramach projektu dokumentu to działania nieinwestycyjne, a zadania inwestycyjne polegają na: modernizacji istniejących obiektów budowlanych (np. poprzez wymianę źródeł ciepła, termomodernizację budynków, wyposażenie budynków mieszkalnych w mikroinstalacje OZE), modernizacji oświetlenia na terenie gminy oraz rozbudowie systemu gazowniczego.

Określając charakter działań przewidzianych w dokumencie oraz skalę i rodzaj oddziaływań na środowisko w „Uzasadnieniu” napisano: „W ramach »Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030« prowadzone będą m.in. modernizacje budynków oraz inwestycje związane z odnawialnymi źródłami energii. Zakłada się, że prace budowlane, modernizacyjne, nie będą oddziaływać na formy ochrony przyrody występujące na terenie gminy. Zakłada się, iż pomimo chwilowego, krótkotrwałego oddziaływania podczas wykonywanych prac budowlanych i modernizacyjnych, nie będą występowały inne znaczące oddziaływania na środowisko. Realizacja zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej”. W „Uzasadnieniu” napisano również, że „działania realizowane w ramach PGN wpłyną pozytywnie na zdrowie ludności, jakość oraz komfort ich życia. Prace budowlane mogą oddziaływać na mieszkańców, którzy znajdują się w najbliższym sąsiedztwie obszarów objętych inwestycjami. Będzie to związane z użyciem maszyn i urządzeń budowlanych (emisja hałasu, pyłu i wibracji) oraz utrudnieniami komunikacyjnymi. Oddziaływania te będą krótkotrwałe i odwracalne, jak również ustaną po zakończeniu robót. (...) Znaczące oddziaływania na środowisko nie będą występować. Ewentualne występujące oddziaływania będą o niewielkim zasięgu (dotyczyć będą danej posesji, gdzie prowadzone będą prace budowlane i instalatorskie), będą to oddziaływania krótkotrwałe (czas trwania prac modernizacyjnych nie przekraczać będzie kilku dni), będą to oddziaływania jednorazowe, skutki negatywnego wpływu na środowisko będą odwracalne”. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że realizacja ustaleń projektu dokumentu „(...) nie będzie niosła ze sobą oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych”. Ponadto w „Uzasadnieniu” stwierdzono, że działania ujęte w projekcie dokumentu „przyczynią się do ograniczenia szkodliwych emisji do środowiska, przede wszystkim zanieczyszczeń pyłowych oraz gazowych”, a „ograniczenie emisji szkodliwych substancji do powietrza przyczyni się do poprawy warunków dla organizmów żywych, roślin i zwierząt”. Napisano również, że „realizacja zadań wyznaczonych w »Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030« nie będzie wpływać na stan form ochrony przyrody na terenie omawianej gminy, ponadto nie będzie dochodziło do oddziaływania na obszary NATURA 2000, w tym do pogarszania stanu siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub wpływać negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub pogorszać integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami”. Podsumowując w „Uzasadnieniu” stwierdzono, że pomimo chwilowych, o niewielkim zasięgu, oddziaływań na środowisko „(...) realizacja zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej”, a dzięki stosowaniu odpowiednich metod oraz zaleceń, „negatywne oddziaływanie zostanie ograniczone do minimum”.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż projekt „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030” potencjalnie wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Jednakże, uwzględniając charakter planowanych w ramach projektowanego dokumentu działań, rozłożenie ich realizacji w czasie i przestrzeni, nie przewiduje się wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary chronione i zdrowie ludzi, w szczególności oddziaływania o charakterze skumulowanym i transgranicznym.

W związku z powyższym informuję, że na podstawie art. 48 ust. 1 i ust. 3 ustawy ooś, mając na uwadze uwarunkowania określone w art. 49 ustawy ooś, dla projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy i Miasta Krajenka na lata 2021 - 2030” możliwe jest odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie nawiązując do planowanych działań związanych z termomodernizacją budynków lub wyposażeniem budynków w mikroinstalacje OZE informuję, iż budynki stanowią potencjalne siedlisko chronionych gatunków ptaków, w tym m.in. jerzyka (*Apus apus*) i wróbla (*Passer domesticus*) oraz nietoperzy. Obecnie obowiązującym aktem prawnym w stosunku do zwierząt objętych ochroną gatunkową jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, z późn. zm.). W § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia wymieniono zakazy obowiązujące

w stosunku do dziko występujących zwierząt. W § 7 wymieniono zakazy obowiązujące w stosunku do innych niż dziko występujące zwierząt. Natomiast w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia wymieniono zakazy obowiązujące w stosunku do dziko występujących ptaków. Przed podjęciem prac należy przeprowadzić inwentaryzację budynków pod kątem występowania chronionych gatunków ptaków i nietoperzy. W razie stwierdzenia występowania chronionych gatunków ptaków i nietoperzy, termin i sposób wykonania prac należy dostosować do ich okresów lęgowych, rozrodczych oraz hibernacji.

Informuję również, że drzewa wymagają szczególnej uwagi podczas wszystkich etapów procesu inwestycyjnego. Najgroźniejszymi dla życia drzew są wszystkie te czynniki, które negatywnie wpływają na rozwój ich korzeni. Nie wolno dopuścić aby wokół drzew sąsiadujących z planowaną inwestycją doszło do zmiany poziomu gruntu ani zagęszczenia gleby, wskutek składowania materiałów budowlanych pod drzewami. Należy również pamiętać aby zabezpieczyć drzewa przed zmianą właściwości chemicznych gleby przez zanieczyszczenie wodą używaną na budowie np. z wapnem i cementem. Podczas prac inwestycyjnych sąsiadujących z drzewami należy pamiętać o zastosowaniu rozwiązań zapewniających ochronę drzew i gleby tj. zastosowanie ogrodzenia tymczasowego strefy ochrony drzew (SOD) - wyznaczonej przez inspektora nadzoru dendrologicznego, zastosowanie murków oporowych na granicy SOD w celu zachowania oryginalnego poziomu gruntu, zabezpieczenie konarów i pni (nie należy wycinać całych konarów, ogławiać ani podkrzesywać koron drzew). W przypadku konieczności pozostawienia otwartej ściany wykopu w SOD, na czas robót budowlanych, konieczne jest zamontowanie ekranu korzeniowego w celu ochrony przed przesuszeniem i przemarzeniem korzeni żywicielskich. Należy pamiętać że ochrona systemu korzeniowego jest konieczna dla przyszłego stanu zdrowia, wzrostu i bezpieczeństwa drzew. (Suchocka M., 2016, Organizacja prac budowlanych na terenach zadrzewionych, Warszawa). Inwestor zobowiązany jest do przestrzegania art. 75 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), tj. uwzględnienia ochrony środowiska w trakcie prac budowlanych. Zapisy ustawy Prawo ochrony środowiska zobowiązują inwestora do oszczędnego korzystania z terenu w trakcie przygotowywania i realizacji inwestycji oraz ochrony gleby, zieleni, naturalnego ukształtowania terenu i stosunków wodnych. Zgodnie z art. 75 ust. 2 ww. ustawy wykorzystywanie i przekształcanie elementów przyrodniczych przy prowadzeniu prac budowlanych dopuszcza się wyłącznie w takim zakresie, w jakim jest to konieczne w związku z realizacją inwestycji.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Agnieszka Kawicka
Kierownik Oddziału Ocen Strategicznych
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)